

第1回小金井市まち・ひと・しごと創生総合戦略等推進委員会

日 時 令和2年5月20日(水) (書面審議)

場 所

出席委員 9人(意見表明のあった委員)

委員長 渡 邊 嘉二郎 委員

副委員長 小 川 順 弘 委員

委 員 宮 坂 一 平 委員 飯 田 真奈美 委員

中 野 千 晶 委員 三 島 雄 介 委員

大 森 康 雄 委員 小 宮 貴 大 委員

天 野 建 司 委員

事務局職員

企画政策課長 梅 原 啓太郎

企画政策課企画政策係長 古 賀 誠

企画政策課企画政策係主任 前 坂 悟 史

企画政策課企画政策係主事 鎌 田 莉 央

新型コロナウイルス感染症の感染拡大を受け、第1回小金井市まち・ひと・しごと創生総合戦略等推進委員会については書面審議で開催することとし、委員に対して資料及び返信用書式を送付し、9人の委員中9人の意見表明があった。過半数を超える意見表明があったことから本書面審議は成立する。

◎事務局 ただいまから第1回小金井市まち・ひと・しごと創生総合戦略等推進委員会を開催します。

直ちに「1 委員紹介」を議題とします。委員の皆様方の紹介につきましては、小金井市まち・ひと・しごと創生総合戦略等推進委員会委員名簿の配付をもって代えさせていただきます。また、「資料1 小金井市まち・ひと・しごと創生総合戦略等推進委員会設置要綱」を配付しておりますので、御確認ください。

◎事務局 次に「2 事務局紹介」を議題とします。事務局につきましては、企画政策課長の梅原啓太郎、企画政策係長の古賀誠、企画政策係主任の前坂悟史、企画政策係主事の鎌田莉央の以上4名で担当させていただきます。

◎事務局 次に「3 委員長・副委員長の互選について」を議題とします。

本来であれば委員長及び副委員長の選出方法から御協議いただくところですが、このような状況下での書面開催であることを踏まえ、前期の委員会でも委員長、副委員長を務めていただいた方々にそれぞれお願いしたいと思います。

初めに委員長についてです。委員長には渡邊嘉二郎委員に務めていただきたいと思います。御異議ございませんでしょうか。

(全委員からの同意あり)

◎事務局 ありがとうございます。それでは、委員長には渡邊嘉二郎委員にお願いします。

続きまして、副委員長についてです。副委員長には小川順弘委員に務めていただきたいと思います。御異議ございませんでしょうか。

(全委員からの同意あり)

◎事務局 ありがとうございます。それでは、副委員長には小川順弘委員にお願いします。

◎事務局 次に「4 委員会の運営等について」を議題とします。

資料2-1「委員会の運営等について(案)」を御覧ください。委員会の開催の前提として、この資料2-1の4つの項目について、説明させていただきます。まず、1「会議録作成の基本方針等」についてです。会議録の作成方法については、①全文記録、②発言者の発言内容ごとの要点記録、③会議内容の要点記録の3種類がございます。各種会議等においても全文記録が多いことから、本委員会におきましても全文記録といたしたいというのが事務局(案)です。また、会議録作成の流れですが、速記会社がテープ起こしをしましたら、事務局の方で基本的な校正を行います。その上で、委員の皆さまに校正原稿をメール送信又は郵送しますので、校正等がありましたら、メール又はFAXで事務局までお送りください。事務局で校正の上、会議録は、委員長に御一任いただいて決定とし、公開させていただきます。

次に、2「会議の公開」の部分ですが、小金井市市民参加条例第6条の規定により、附属機関等の会議は公開となります。また、3「会議の傍聴」については、「小金井市付属機関等の会議に関する傍聴要領」に沿って、会議は公開とさせていただきます。

続いて、4「意見・提案シート」の設置について説明いたします。資料2-2「意見・提案シート」を御覧ください。「意見・提案シート」は、傍聴環境の整備に関しまして、傍聴者の意見を積極的に反映できるようにするためのものです。傍聴にいらっしゃった方に、資料と一緒に配付し、意見がある方から事務局に提出してもらおうというものでございます。現在、市のいくつかの会議では、このような傍聴者の方の御意見をいただくものを扱っております。本委員会においても、この「意見・提案シート」を導入したいというのが事務局(案)でございます。また、「意見・提案シート」の提出があった場合の取扱いですが、記名があった場合は氏名も含めて原文のまま会議録と併せて配付資料として公開し、無記名だった場合は参考資料として委員へ配付することとしたいと考えております。基本的な位置づけとしましては、意見・提案シートを議題として取り上げるかについては、皆さんでの御協議により、判断いただくこ

とになります。また、期日との関係ですが、会議開催の1週間前までに届いたものは事前配付資料として委員の皆様へ送り、それ以降に届いたものはできるだけ当日配付資料とすることとしたいと考えております。

以上、それぞれについて事務局（案）をお示しましたが、すべて前期の委員会で採用されたものになります。

事務局から説明したとおり決定してよろしいでしょうか。

（全委員からの同意あり）

◎事務局 それではそのように決定したいと思います。

◎事務局 次に「5 小金井市まち・ひと・しごと創生総合戦略について」を議題とします。前期の委員会に所属していらっしゃる方々におかれましては、重複の説明となります。

「資料3 第2期「まち・ひと・しごと創生総合戦略」について（抜粋）」を御覧ください。国における第2期総合戦略において見直し等を行った事項は裏面のとおりです。

併せて「資料4 第2期「まち・ひと・しごと創生総合戦略」（令和元年12月20日閣議決定）（抜粋）」を御覧ください。本資料も国における第2期総合戦略からの抜粋です。2ページが見直し後の国の総合戦略の政策体系、3ページ及び4ページが国の第1期総合戦略からの変更点の具体的な内容となっております。

続いて「資料5 地方版総合戦略の策定・効果検証のための手引き（令和元年12月版）（抜粋）」を御覧ください。本資料は地方版総合戦略の策定に当たり、国から示されたものとなり、裏面には地方版総合戦略の骨格が示されています。上から基本目標、基本的方向、具体的な施策と重要業績評価指標（KPI）となっており、今回の第5次小金井市基本構想・前期基本計画との統合に当たっては、基本目標のみを総合戦略部分として残し、基本的方向以下を統合させたいと考えています。そのため、「資料3 第2期「まち・ひと・しごと創生総合戦略」について（抜粋）」の裏面のうち、小金井市まち・ひと・しごと創生総合戦略（2期・案）に反映させているのは、(1)横断的な目標の追加と(2)基本目標の見直しとなります。

「資料6 第3部 小金井市まち・ひと・しごと創生総合戦略（案）」を御覧ください。第5次小金井市基本構想・前期基本計画との統合という考えの下、総合戦略の基本目標部分のみを具体化したものです。4つの構成から成っており、1つ目（2ページ及び3ページ）が総合戦略の説明、2つ目（4ページ）が国の総合戦略の4つの基本目標を参考に掲げる3つの基本目標の説明、この3つの基本目標については、第1期の基本目標を継承しています。続いて、3つ目（5ページ）が国の総合戦略の2つの横断的な目標を参考に掲げる2つの横断的な目標、4つ目（6ページ）が総合戦略の骨格である基本的方向及び具体的な施策と重要業績評価指標（KPI）については第5次小金井市基本構想・前期基本計画と統合することから、各施策との関係を一表にしたものとなっております。

「資料7 小金井市まち・ひと・しごと創生総合戦略（案）(2)3つの目標と数値目標 新旧

対照表」を御覧ください。右側が平成28年3月策定時のもの、左側が「資料3 第2期「まち・ひと・しごと創生総合戦略」について（抜粋）」中、国における第2期総合戦略において見直し等を行った事項を反映させたものとなります。なお、変更箇所については下線を引いているので参考にしてください。

次に「資料8 長期計画審議会からの意見一覧」を御覧ください。「資料6 第3部 小金井市まち・ひと・しごと創生総合戦略（案）」については、本委員会で固めていく部分ではありますが、第5次小金井市基本構想・前期基本計画と統合する上で、そちらの審議会である小金井市長期計画審議会でも同様の資料を御覧いただいているところです。

最終的な文案の決定は本委員会の中で行っていただくところですが、参考意見として御確認ください。なお、本委員会で固めていただいた総合戦略につきましては、第5次小金井市基本構想・前期基本計画と一緒にパブリック・コメントにかけることを予定しています。

なお、事前配付させていただいた「資料7 小金井市まち・ひと・しごと創生総合戦略（案）(2)3つの目標と数値目標 新旧対照表」につきまして、一部誤りがございましたので、差し替えをお願いします。修正箇所は網かけをしておりますので御確認ください。

また、「資料8 長期計画審議会からの意見一覧」については、令和2年5月11日現在の資料を事前配付したところですが、追加の意見がなかったことを同年同月15日にメールにて委員の皆様方へお知らせしていることを申し添えます。

それでは、「資料8 長期計画審議会からの意見一覧」の1項目目につきまして、委員の皆様方からの意見を伺います。1項目目につきましては、資料6の5ページ、横断的な目標1の上から4行目、「地域課題を解消していくことこそが求められる姿です。」とありますが、解消ではなく、解決に変更した方がいいという意見です。この意見につきまして、採用するというところでよろしいでしょうか。

（「採用する」の意見多数）

◎事務局 ありがとうございます。それではそのように決定させていただきます。

次に「資料8 長期計画審議会からの意見一覧」の2項目目につきまして、委員の皆様方からの意見を伺います。2項目目につきましては、資料6の5ページ、横断的な目標2の上から3行目、「空家等」とありますが、空家の増加あるいは放置などの説明が必要ではないかという意見です。この意見につきまして、採用するというところでよろしいでしょうか。

（「採用する」の意見多数）

◎事務局 ありがとうございます。それでは「空家の増加」又は「空家の放置」に変更したいと思いますが、「空家の増加」への変更という御意見もいただいておりますので、「空家の増加」に変更させていただきます。

それ以外に「資料6 第3部 小金井市まち・ひと・しごと創生総合戦略（案）」につきまして、何か御意見はございますでしょうか。

◎宮坂委員 資料7の新旧対照表ですが、事務局案の基本目標1の「交流人口等」の「等」が

入ったのは、国の「関係人口」という考えに沿ったということでしょうか。

次に基本目標 2、同 3 で「市民の割合」という表現になっていますが、いずれも「市民の割合の増加」ですよね。これらは国の総合戦略の見直しによるものでしょうか。また、目標数値は示されるのでしょうか。

◎事務局 初めに、1 点目についてです。平成 28 年 3 月に策定した小金井市まち・ひと・しごと創生総合戦略においては、交流人口という文言を使用していましたが、宮坂委員のおっしゃるとおり、2 期目の国の総合戦略において、関係人口という文言を使用しているため、これを含める意図で交流人口を交流人口等に変更しています。

次に 2 点目です。市民の割合という表現につきましては誠に申し訳ございません。市民の割合の増加になります。それで、この変更が国の総合戦略の見直しによるものかという御質問ですが、今回の小金井市まち・ひと・しごと創生総合戦略については市議会からの御意見も踏まえ、令和 3 年度からの第 5 次小金井市基本構想・前期基本計画との統合を目指しております。

また、この統合に当たっては前期の小金井市まち・ひと・しごと創生総合戦略等推進委員会において御議論いただいた後、「新たな計画策定に向けた意見書」を作成し、小金井市長期計画審議会での御議論の参考にさせていただいているところです。なお、その意見書につきましては、令和元年 7 月 12 日開催の第 2 回小金井市長期計画審議会資料 12 として市のホームページ等でも御覧いただくことができますので、参考にしてください。

第 5 次小金井市基本構想・前期基本計画については、小金井市長期計画審議会という会議体において御議論いただいているところですが、この意見書を踏まえた御議論の後、第 5 次小金井市基本構想・前期基本計画の計画全体の目標に据えられたことと国の総合戦略の見直しを踏まえた上で新たに設定したものとなります。

続きまして、目標数値は示されるのかという御質問ですが、数値目標については前期の総合戦略と同様、初期値のみを示し、目標数値については小金井市長期計画審議会を設定した指標に対して目標数値を設定する予定です。

◎飯田委員 資料 4 に記載されている基本目標 1・2 に関してですが、東小金井駅から西武線、京王線のアクセスが困難であることに以前から不便性を感じていました。そこで、最近東小金井駅北口にバスロータリーが建設されたのを有効利用し、西武線と京王線のいずれかの駅（例：花小金井駅、府中駅等）に発着するバスの運行を提案します。

◎事務局 御提案ありがとうございます。

「資料 5 地方版総合戦略の策定・効果検証のための手引き（令和元年 12 月版）（抜粋）」の裏面にありますとおり、今回の総合戦略では基本目標及び基本的方向について個別に示し、具体的な施策と重要業績評価指標（KPI）については、第 5 次小金井市基本構想・前期基本計画との統合を予定しているところです。御提案いただいた内容につきましては、具体的な事業に該当する部分になると思いますので、担当部署には飯田委員からいただいた意見をお伝えさせていただきます。

それでは、「資料6 第3部 小金井市まち・ひと・しごと創生総合戦略（案）」については、以上の点を変更の上、決定させていただきます。

なお、第5次小金井市基本構想・前期基本計画との統合する上で、今後、文言の調整等を行わせていただく場合がございますが、その点については委員長一任とさせていただきます。

◎事務局 それでは、全体を通して何か意見はございますでしょうか。

◎宮坂委員 書面開催に当たっての返信用書式についてです。新旧対照表の基本目標3の事務局案は2本とも具体的に評価しやすい指標になるので良いと思いますが、今回の書式の中に、なぜ資料7に関する設問がないのでしょうか。また、新旧対照表の変更案について、なぜ事務局の具体的な説明文がないのでしょうか。

◎事務局 今回の書面開催に当たりましては、新型コロナウイルス感染拡大防止のため、市の審議会において緊急事態宣言期間中にどうしても決定しなければならない事項がある場合に限り、特例として認められたものです。今回の書面開催に当たりましては前例がほとんどなく、課内で試行錯誤の上、作成したのですが、資料7については補足資料という考えで個別に質問項目は設けませんでした。また、資料の説明につきましても説明文が多くならないように配慮する一方、委員の皆さんには分かりにくい部分があったことを反省しております。今後、同様の開催が予定される場合には、そのあたりについても配慮させていただきます。

◎飯田委員 新型コロナウイルスの蔓延による感染リスクを考慮した、委員会の書面開催はとてもいい案だと思います。小金井市内での感染拡大防止やイメージ向上のためにも今後もしばらくは書面またはリモート会議での開催を希望します。

◎事務局 ありがとうございます。宮坂委員への回答と重複する部分もあるかと思いますが、今回の書面開催に当たりましては、新型コロナウイルス感染拡大防止のため、市の審議会において緊急事態宣言期間中にどうしても決定しなければならない事項がある場合に限り、特例として認められたものです。決定事項がない場合は審議会の開催延期が前提というところで市役所内で調整されている部分もございますので、飯田委員の御意見については受け止めさせていただきます。

◎大森委員 小金井らしさ、あるものさがしという点では、思うものがありますが、書類等では書ききれないので、次回以降にと思います。

◎事務局 この度は初回の委員会であるにもかかわらず書面開催となり、申し訳ございませんでした。次回以降の委員会での御発言をお願いします。

◎事務局 次に「6 全体のスケジュールについて」を議題とします。今年度は本日を含め、計4～5回の開催を予定しているところですが、今般の新型コロナウイルス対策拡大予防のため、流動的な部分がございます。次回以降については、改めてアナウンスさせていただきます。

以上で本日の議題はすべて終了しました。おつかれさまでした。