

小金井市公立保育園運営協議会（第Ⅱ期）
協議経過まとめ資料

1 小金井市公立保育園運営協議会（第Ⅱ期）について

市（子ども家庭部、公立保育園園長）と「小金井市公立保育園父母の会」（通称：五園連）は、小金井市公立保育園運営協議会（第Ⅱ期）として、平成28年4月～平成30年3月の2年間で12回にわたり、小金井市の公立保育園の運営に関して協議を行った。

協議を行った内容はいずれも結論には至っていないが、本まとめ資料では、本協議会第Ⅰ期の開始に際し市と五園連が結んだ「小金井市公立保育園運営協議会の運営方針に関する覚書」（資料7）に基づき、可能な範囲で経過をまとめ、第Ⅲ期へ引き継ぐものとする。

2 開催状況

別添「資料」のとおり

3 協議内容

(1) 第Ⅱ期スタートにあたって

第Ⅱ期スタートにあたる第30回会議（平成28年5月21日開催）にて、「小金井市公立保育園運営協議会設置要綱」（資料別添）に基づき、五園連側共同委員長の選任を行った。また、会議の運営に関して、会全体で運営方針（前述の「覚書」）、会議の公開等に関して傍聴を認めること、会議録（全文記録）を公開することを確認した。

(2) 公立保育園を取りまく環境（保育業務の総合的見直し等）

第Ⅰ期における「保育業務の総合的見直し」（資料1）についての質疑では、同資料による質疑や協議が民営化を前提とするものではないことを最初に確認し、五園連側からは、同資料が保育の内容（質）に関する検討を一切せずに、財政面中心の検討で結論を導いていることに対して重大な懸念を指摘した。また、五園連側は同資料の論旨や数値等の根拠を示す資料を市に要求したものの、現時点においても市側からの明確な回答は出ていない。

第Ⅱ期に入ると、第32回会議（平成28年9月24日開催）において、市と職員組合の労使交渉上の資料として、「平成32年度からの民間委託、平成34年度からの民間委譲」という市の公立保育園民営化方針や、公立保育園においては今後、原則任期の定めのない正規職員の採用は行わない旨が記された「今後の保育サービスに関す

る基本方針（案）」（資料135）が市側から提示された。この資料に対して、五園連側から、これまでの運営協議会や保育検討協議会で十分な検討や協議が行われていない中、同資料に記されたスケジュールのもと民営化が決定事項であるかのように扱われ当面及び将来の保育のありように影響を及ぼすことを懸念するとともに、今後も民営化等を前提・決定事項とした進め方ではなく、公立保育園のあるべき姿等について十分な協議・検討を行うこと等を求め、文書（『今後の保育サービスに関する基本方針（案）』について」、資料152）で申し入れを行った。申し入れに対し市は、（当時）職員組合との折衝中であることを理由に、基本方針（案）についての協議は本協議会で並行できないとし、本協議会ではこれ以降、市と職員組合との労使交渉上の資料は、委員間の情報を共有する資料との位置付けとした。

なお、平成29年7月に、この間の基本方針（案）に関する市の取り組みについて、五園連は保護者全世帯を対象にアンケートを実施し、その結果、回答者の約8割が現状の市の取り組みを「理解できない」と回答し、「市は保護者に対して公立保育園の民営化に関する説明や協議を十分に（民営化以外の選択肢を含めた検討、十分な審議時間の確保など）必要があると思う」と答えた人が同9割に達した。この結果は本協議会でも報告された（資料179）。

その後、第38回会議（平成29年9月30日開催）において市側より「平成29年8月1日付けで職員組合との協議が整った」という報告と、民営化を実施するにあたっての協議を本協議会で行いたいという主旨の提案があった。五園連側からは、同提案を検討するにあたって、まずは市から民営化の必要性、民営化のメリット・デメリット、保育内容への影響等を比較考量できる保護者向け資料を提示し、その資料に基づく協議を十分に行うことを改めて要請。市もこれを了承したが、現時点で五園連側の要請に足る資料の提示には至っていない。

(3) 保育の質について

第Ⅰ期では、保育の質を考察する上で柱となる現状の小金井市公立保育園における保育理念等について検討を行い、園が実際に保育を行うにあたって大切にしていることを市職員委員（園長）の方からテーマごとに具体的に発表していただいた。第Ⅱ期では、これらを含めて保育の質についてのさらなる検討や整理を行うべきであったが、今期中は実施ができず、次期への申し送り事項とする。

なお、五園連側は、保育の質に影響を与える職員の年齢層や経験年数等の確認を主眼の一つとして、小金井市公立保育園5園の職員を対象にアンケートを実施した（資料184）。アンケート結果については本協議会でも第36回会議等で協議が行われ、回答した保育士の約39%が勤務10年以上のベテランであり、保育の継承や若手保育士のサポートなどの面で非常に良いという意見も多かったことなどが共有された。

(4) 保護者が求める保育ニーズについて

本協議会では「公立保育園の運営に関するアンケート」を毎年実施しており、その結果を元に保護者が求める保育ニーズについて協議を行った（資料136、145、154、163、182、185、187）。

その中では、現状の公立保育園に対する満足度（各年のアンケート設問1）については、平成28年度、平成29年度とも満足群（満足、概ね満足を足した数字）は約9割となり、多くの保護者から支持を得られていることがわかった。その理由の上位は「保育士の園児への対応」「保育内容」「給食の内容」であり、現状の保育内容や保育士のスキルに対する信頼度が高いことが読み取れた。一方、不満足群（あまり満足していない、不満である）の理由を抽出すると、平成29年度は「保育士の人数」が不満足の原因として1位となった。

次に保護者が求める保育ニーズ（保育や保育園関係等で市に要望したい内容、各年のアンケート設問2）については、平成28年度、平成29年度とも上位を「保育士体制の問題」「待機児童解消」「病児保育」「病後児保育」「民営化問題の解決」が占めた。中でも「民営化問題の解決」を挙げた割合は平成29年度に54.6%となり、前年度の30.4%から急増した。

(5) 当面の課題

本協議会では第Ⅰ期より、「当面の課題」として、小金井市公立保育園の保育士の欠員問題について継続的に状況確認を行っているが、平成28年度以降、臨時職員や非常勤職員に加え、任期付職員（育休代替等）の欠員も生じるなど欠員状況は深刻化した。

第Ⅱ期では、他市の正規職員採用試験状況（資料174）や育休代替等職員の雇用状況（資料180）なども踏まえて協議を行い、五園連側からは、小金井市において平成26年度以降、定年等により退職する保育士の補充を非常勤職員や任期付職員で行っていることについて、小金井市公立保育園の保育士の欠員状態常態化の一因であることや保育士のスキル継承や保育内容の継続性に関する懸念を指摘した。

第39回会議（平成29年11月25日開催）において、市側より職員の確保策の一つとして、平成30年4月1日に向けて任期の定めのない正規職員の募集を開始したという報告があったが、今後の小金井市の公立保育園の保育士欠員状況は引き続き注視が必要であり、第Ⅲ期においても継続して確認が必要となると思われる。

資 料 編

開 催 状 況

回 数	開催日	議 題
第30回	H28. 5. 21	(1) 共同委員長（第3条第1号選出委員）の選任 (2) 会議の運営に係る確認 ア 小金井市公立保育園運営協議会の運営方針に関する覚書の確認について イ 会議の公開等について (3) 当面の課題について (4) 次回日程の確認 (5) その他
第31回	H28. 7. 30	(1) 第30回会議録の確認について (2) 待機児童の状況について (3) 公立保育園の運営に関するアンケート (4) 当面の課題について (5) 次回日程の確認 (6) その他
第32回	H28. 9. 24	(1) 第31回会議録の確認について (2) 利用者負担額の見直しについて (3) 今後の保育サービスに関する基本方針（案） (4) 公立保育園の運営に関するアンケート（速報） (5) 当面の課題について (6) 次回日程の確認 (7) その他
第33回	H28. 11. 26	(1) 第32回会議録の確認について (2) 今後の保育サービスに関する基本方針（案） (3) 公立保育園の運営に関するアンケート (4) 当面の課題について (5) 次回日程の確認 (6) その他
第34回	H29. 1. 21	(1) 第33回会議録の確認について (2) 保育業務の総合的な見直しについて (3) 公立保育園の運営に関するアンケート (4) 当面の課題について (5) 次回日程の確認 (6) その他
第35回	H29. 3. 11	(1) 第34回会議録の確認について (2) 公立保育園の運営に関するアンケート (3) 保育業務の総合的な見直しについて (4) 当面の課題について (5) 次回日程の確認 (6) その他

回数	開催日	議題
第36回	H29. 5. 20	(1) 前回会議録の確認 (2) 平成29年度アンケートについて (3) 視察について (4) 当面の課題について (5) その他 ア 職員アンケート（集計速報）について イ その他、日程調整等
第37回	H29. 7. 1	(1) 前回会議録の確認 (2) 平成29年度アンケートについて (3) 視察について (4) 当面の課題について (5) その他 ア 職員アンケート（速報版その2）について イ その他、日程調整等
第38回	H29. 9. 30	(1) 前回会議録の確認 (2) 平成29年度アンケートについて (3) 視察について (4) 当面の課題について (5) その他
第39回	H29. 11. 25	(1) 前回会議録の確認 (2) 資料179「五園連(小金井市公立保育園父母の会)実施 アンケート集計結果」について (3) 当面の課題について (4) その他
第40回	H30. 1. 20	(1) 前回会議録等について (2) 当面の課題について (3) その他
第41回	2018/3/17	(1) 前回会議録の確認 (2) 平成29年度アンケート結果について (3) 当面の課題について (4) その他 (5) 第Ⅱ期を締めくくるにあたって

提出資料

開催	資料番号	資料名	提出者	備考
第30回	資料125	小金井市公立保育園運営協議会委員（第2期）名簿	市	
	資料126	職員の募集配置状況	市	
	資料127	小金井市公立保育園運営協議会（第1期）活動実績	市	
第31回	資料128	平成28年4月保育所待機児童数について	市	
	資料129	平成28年度公立保育園の運営に関するアンケート	市	
	資料130	臨時職員賃金単価一覧（平成28年4月1日現在）	市	
	資料131	近隣市及び類似団体における正規職員（保育士）採用試験実施状況【過去3年】	市	
	資料132	保育課職種一覧	市	
	資料133	職員の募集配置状況	市	
第32回	資料134	利用者負担見直しに係る資料	市	
	○ 資料135	今後の保育サービスに関する基本方針（案）	市	職員団体協議資料
	資料136	平成28年度公立保育園の運営に関するアンケート調査集計（速報版）	市	
	資料137	人口推計等関係資料	市	
	資料138	各園の職員配置数	市	
	資料139	認可保育施設における運営費等の推移（追加）：児童1人当たりにより要する経費（一般財源）	市	
	資料140	職員の募集配置状況	市	
	資料141	職員団体協議資料(28. 9. 28開催分)	市	職員団体協議資料
第33回	資料142	職員団体協議資料(28. 10. 18開催分)	市	職員団体協議資料
	資料143	職員団体協議資料(28. 11. 1開催分)	市	職員団体協議資料
	資料144	職員団体協議資料(28. 11. 14開催分)	市	職員団体協議資料
	○ 資料145	平成28年度公立保育園の運営に関するアンケート調査集計	市	
	資料146	各園の職員配置数	市	
	資料147	職員の募集配置状況	市	
	資料148	保育所運営費の負担割合（国・都・市・利用者）	市	
	資料149	認可保育所運営費財源（平成25年度から平成27年度まで）	市	
第34回	資料150	今後の小金井市の保育行政の在り方に関する意見～小金井市保育検討協議会報告～市への指摘・要望事項（抜粋）	市	
	資料151	保育業務の総合的な見直しに関する覚書	市	職員団体協議資料
	○ 資料152	「今後の保育サービスに関する基本方針(案)」について	五園連	
	資料153	職員の募集配置状況	市	
第35回	資料154	平成28年度公立保育園の運営に関するアンケート調査集計（概要版）	市	
	資料155	職員団体協議資料(28. 12. 5開催分)	市	職員団体協議資料
	資料156	職員団体協議資料(29. 1. 19開催分)	市	職員団体協議資料
	資料157	職員団体協議資料(29. 2. 10開催分)	市	職員団体協議資料
	資料158	職員団体協議資料(29. 2. 27開催分)	市	職員団体協議資料
	資料159	小金井市公立保育園運営協議会報告書	運協	
	資料160	職員の募集配置状況	市	
	資料161	小金井市公立保育園運営協議会委員（第2期）名簿	市	

開催	資料番号	資料名	提出者	備考
第36回	資料162	小金井市公立保育園運営協議会委員名簿	市	
	○ 資料163	平成28年度アンケート結果における分析	市	
	資料164	職員アンケート（集計速報）	五園連	
	資料165	職員の募集配置状況	市	
	資料166	職員団体協議資料(29. 4.17開催分)	市	職員団体協議資料
	資料167	職員団体協議資料(29. 5.16開催分)	市	職員団体協議資料
第37回	資料168	職員の募集配置状況	市	
	資料169	職員アンケート（速報版その2）	五園連	
	資料170	職員団体協議資料(29. 5.29開催分)	市	職員団体協議資料
	資料171	職員団体協議資料(29. 6.12開催分)	市	職員団体協議資料
	資料172	職員団体協議資料(29. 6.27開催分)	市	職員団体協議資料
第38回	資料173	平成29年度公立保育園の運営に関するアンケート	市	
	○ 資料174	職員の募集配置状況・近隣市及び類似団体における正規職員（保育士）採用試験実施状況【過去4年】	市	
	資料175	保育業務の総合的な見直しに関する覚書	市	職員団体協議資料
	資料176	小金井市公立保育園運営協議会委員名簿	市	
	資料177	市が公立保育園運営協議会にて民営化に関する協議を提案するに際し確認等が必要と考える事項	市	
	資料178	民営化までの主な流れ（イメージ）（案）	市	
	○ 資料179	五園連（小金井市公立保育園父母の会）実施アンケート集計結果	五園連	
第39回	○ 資料180	職員の募集配置状況	市	
	資料181	第38回での民営化に関する口頭説明内容	市	
	資料182	平成29年度公立保育園の運営に関するアンケート調査集計（速報版）	市	
第40回	資料183	職員の募集配置状況	市	
	○ 資料184	職員アンケート集計結果	五園連	
	○ 資料185	小金井市の公立保育園における保育の質～全世帯アンケート調査結果に基づく考察～	保護者委員	
	資料186	公立保育園民営化に関する説明資料	市	
第41回	○ 資料187	平成29年度公立保育園の運営に関するアンケート調査（集計結果）	市	
	資料188	職員の配置状況	市	
	資料189	当面の課題（欠員を含む保育士体制）の経過	保護者委員	
	資料190	小金井市公立保育園運営協議会（第Ⅱ期）協議経過まとめ資料（案）	市	

小金井市公立保育園運営協議会設置要綱

(設置)

第1条 市立保育園事業運営のサービス向上に資するため、小金井市公立保育園運営協議会（以下「協議会」という。）を設置する。

(所掌事項)

第2条 協議会は、次に掲げる事項について協議する。

- (1) 公立保育園における保育サービスの現状確認及び評価に関する事項
- (2) 保護者が求める保育事業（保育ニーズの確認等）に関する事項
- (3) 前2号に掲げるもののほか、協議会の設置目的を達成するために検討が必要な事項

(組織)

第3条 協議会は、次に掲げる委員をもって組織する。

- (1) 小金井市公立五園連絡協議会が推薦する公立保育園在園児の保護者 10人以内
- (2) 市職員 子ども家庭部長、保育課長、保育政策担当課長、公立保育園各園長

(委員の任期)

第4条 委員の任期は4月から翌々年3月までの2年とし、再任を妨げない。ただし、年度途中で協議会が設置された場合の任期は、翌々年度末までとする。

2 委員が欠けた場合の補欠委員の任期は、前任者の残任期間とする。

(委員長)

第5条 協議会の委員長は、第3条第1号の中から選出された者及び子ども家庭部長の2人をもって充てる。

2 委員長は、共同で協議会を主宰する。

(会議)

第6条 協議会の会議は、委員長が共同で招集する。

2 協議会の会議の運営については、委員長の間で協議して定める。

(意見聴取)

第7条 協議会は、必要があると認めるときは、委員以外の者に会議への出席を求めて意見もしくは説明を聴き、又は必要な資料の提出を求めることができる。

(庶務)

第8条 協議会の庶務は、子ども家庭部保育課において処理する。

(委任)

第9条 この要綱に定めるもののほか、協議会の運営に関し必要な事項は、市長が別に定める。

付 則

この要綱は、平成25年10月18日から施行する。

付 則（平成25年12月11日）

この要綱は、平成25年12月11日から施行する。

付 則（平成27年4月21日要綱第48号）

この要綱は、平成27年4月21日から施行する。

付 則（平成28年4月8日要綱第67号）

この要綱は、平成28年4月8日から施行する。

小金井市公立保育園運営協議会委員名簿（第Ⅱ期）

氏名	所属	委員長	在任期間（第Ⅱ期）	選出区分	備考
東海林一基	くりのみ保育園	共同委員長	28.4.1～30.3.31	第3条第1号	
萩原 佐和	くりのみ保育園		28.4.1～29.4.30	第3条第1号	委員の交代
内村 剛太	くりのみ保育園		29.5.1～30.3.31	第3条第1号	
細部真佐子	わかたけ保育園		28.4.1～30.3.31	第3条第1号	
石倉 秀一	わかたけ保育園		28.4.1～29.4.30	第3条第1号	委員の交代
小川 佑子	わかたけ保育園		29.5.1～30.3.31	第3条第1号	
内田 明美	小金井保育園		28.4.1～29.4.30	第3条第1号	委員の交代
長澤 麻紀	小金井保育園		28.4.1～29.4.30	第3条第1号	
何 寧	小金井保育園		29.5.1～30.3.31	第3条第1号	
佐藤美奈子	小金井保育園		29.5.1～30.3.31	第3条第1号	
本間 義顕	さくら保育園		28.4.1～30.3.31	第3条第1号	
石澤 和絵	さくら保育園		28.4.1～29.4.30	第3条第1号	委員の交代
元林 由美	さくら保育園		29.5.1～30.3.31	第3条第1号	
角田 真理	けやき保育園		28.4.1～30.3.31	第3条第1号	
大井 優子	けやき保育園		28.4.1～29.4.30	第3条第1号	委員の交代
伊藤 慈朗	けやき保育園		29.5.1～30.3.31	第3条第1号	
河野 律子	子ども家庭部長	共同委員長	28.4.1～29.2.24	第3条第2号	委員の交代
大澤 秀典	子ども家庭部長	共同委員長	29.2.25～30.3.31	第3条第2号	
菅野 佳高	子ども家庭部保育課長		28.4.1～30.3.31	第3条第2号	
鈴木 遵矢	子ども家庭部保育課長		28.4.1～29.3.31	第3条第2号	委員の交代
平岡 良一	子ども家庭部保育政策担当課長		29.4.1～30.3.31	第3条第2号	
前島 美和	くりのみ保育園園長		28.4.1～30.3.31	第3条第2号	
杉山 久子	わかたけ保育園園長		28.4.1～30.3.31	第3条第2号	
小方 久美	小金井保育園園長		28.4.1～30.3.31	第3条第2号	
福野 敬子	さくら保育園園長		28.4.1～29.3.31	第3条第2号	委員の交代
柴田 桂子	さくら保育園園長		29.4.1～30.3.31	第3条第2号	
海野 仁子	けやき保育園園長		28.4.1～29.8.15	第3条第2号	委員の交代
池田由美子	けやき保育園園長		29.8.16～30.3.31	第3条第2号	

（敬称略）